

UCHWAŁA NR 1557/2024
ZARZĄDU POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM

z dnia 12 marca 2024 r.

w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę.

Na podstawie: art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1634 i poz. 1705) Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Przedkłada się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi odpowiedź na skargę Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi na czynność wypłaty dotacji oświatowej za miesiąc styczeń 2024 r.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Starostę Tomaszowskiego do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżonego organu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1 obejmuje również prawo do udzielania pełnomocnictw procesowych adwokatom i radcom prawnym.

§ 3. Zobowiązuje się Starostę Tomaszowskiego do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tomaszowskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu

1. Mariusz Węgrzynowski.....

(Starosta Tomaszowski)

2. Leszek Ogórek.....

(Wicestarosta)

3. Elżbieta Łojczyk -----

(Członek Zarządu Powiatu)

4. Marek Kubiak.....

(Członek Zarządu Powiatu)

5. Michał Czechowicz.....

(Członek Zarządu Powiatu)

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

Skarżący: Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi
ul. Milionowa 21, 93-105 Łódź
reprezentowana przez
adwokata – Witolda Owczarka

Organ: Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz.
ul. Św. Antoniego 41
97-200 Tomaszów Maz.

Odpowiedź na skargę

(załącznik do uchwały nr 1557/2024 Zarządu Powiatu w Tomaszowie Maz. z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę)

W odpowiedzi na skargę Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi na czynność Zarządu Powiatu Tomaszowskiego, dotyczącą wypłaty dotacji, Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz. wnosi o:

- 1) odrzucenie skargi, względnie o oddalenie skargi;
- 2) zasądzenie od skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Na wstępie należy podnieść, iż skarżący od maja 2020 r. wniósł kilka skarg na czynność Zarządu Powiatu Tomaszowskiego w postaci wypłaty zaniżonej kwoty dotacji. Przedmiotowa skarga jest kolejną w tym zakresie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi kilkakrotnie, w tym w szczególności postanowieniem z dnia 03 września 2020 r. wydanym w jednej z w/w spraw (sygn. I SA/Łd 348/20) skargę Centrum Nauki i Biznesu ŻAK sp. z o.o. w Łodzi **odrzucał**. W treści przedmiotowego postanowienia wskazał w szczególności, iż: „stanowiąca przedmiot skargi czynność ma charakter rachunkowo-księgowy i nie jest podejmowana w celu władczego ustalenia wysokości lub przekazania dotacji, lecz stanowi jedynie jej techniczną wypłatę w drodze przelewu środków pieniężnych na rachunek bankowy podmiotu prowadzącego szkołę. Jako taka została nieprawidłowo zaskarżona do sądu administracyjnego,

gdyż właściwą drogą dochodzenia roszczenia związanego z wypłatą dotacji, będącego w istocie roszczeniem o zapłatę, jest droga postępowania cywilnego.”.

Ponadto należy podnieść, iż przedmiotowa skarga złożona została za pośrednictwem niewłaściwego organu. Należy zwrócić uwagę, iż art. 47 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych stanowi o czynnościach podejmowanych przez „organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-32 i art. 40-41a”. Na tle przywołanych przepisów należy stwierdzić, iż organem dotującym jest jednostka samorządu terytorialnego tj. w tym przypadku Powiat Tomaszowski. Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym powiat reprezentuje na zewnątrz starosta. Starosta również kieruje bieżącymi sprawami powiatu. Względnie należy odnotować, iż według niektórych stanowisk organem właściwym jest rada powiatu, która na mocy art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych została wyposażona w kompetencje do ustalenia między innymi trybu udzielania i rozliczania dotacji. Należy jednak zwrócić uwagę, iż uchwała nr XLVI/383/2018 Rady Powiatu w Tomaszowie Maz. z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom niepublicznym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2018 r., poz. 2896), określa wzór wniosku o **udzielenie dotacji oświatowej**, którego adresatem jest Starosta Powiatu Tomaszowskiego.

Z ostrożności procesowej odnosząc się natomiast do meritum skargi, należy z całym przekonaniem podnieść, iż przedmiotowa skarga jest całkowicie bezzasadna i winna zostać oddalona. Dotacja bowiem za miesiąc styczeń 2024 r. dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim, dla Szkoły Policealnej Opieki Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim oraz dla Szkoły Policealnej Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim została wyliczona i wypłacona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zasady aktualizacji kwoty dotacji oświatowej zostały określone w art. 43 i 45 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Art. 43 przedstawia termin aktualizacji (w roku 2024 jest to miesiąc kwiecień) oraz datę od kiedy obowiązuje zaktualizowana kwota dotacji (w roku 2024 od dnia 1 maja). Art. 45 określa zasady przekazywania dotacji w danym roku budżetowym (z uwzględnieniem roku bazowego czyli poprzedniego do miesiąca aktualizacji włącznie oraz z uwzględnieniem roku budżetowego – bieżącego od pierwszego dnia miesiąca następującego po aktualizacji). Dodatkowo art. 43 ust. 4 określa sposób wyliczenia zaktualizowanej stawki dotacji. Dotacja wypłacana jest w 12 częściach od początku roku budżetowego, gdzie w pierwszych miesiącach (w 2024 roku w miesiącach styczeń – kwiecień) dotacja na ucznia przekazywana jest według stawek

z poprzedniego roku (tu z uwzględnieniem metryczki subwencji oświatowej na 2023 rok). Następnie, po uwzględnieniu metryczki subwencji oświatowej na 2024 rok, należy tak ustalić wysokość przyszłych części dotacji, aby suma wszystkich części dotacji wyniosła tyle, ile wynosi ostateczna kwota dotacji (dotacji na jednego słuchacza). Od aktualnej wysokości dotacji należy odjąć sumę części dotacji przekazanej na ucznia do miesiąca aktualizacji włącznie. Tak uzyskaną różnicę należy wypłacić w pozostałych do końca roku budżetowego częściach dotacji (w 2024 roku w miesiącach maj - grudzień). Dodatkowo przepis art. 43 ust. 5 w/w ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przewiduje, iż w przypadku wyrównywania kwoty dotacji, średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji na ucznia, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50% albo zmniejszyć się maksymalnie o 25% średniej arytmetycznej części dotacji przekazanych na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji. Jednakże zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (Dz.U. z 2024 r. poz. 123), w roku 2024 do dotacji, o których mowa w art. 26 ust. 1, 2 i 8 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, nie stosuje się przepisu art. 43 ust. 5 tej ustawy.

Zgodnie więc z w/w przepisami dotacja dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim, dla Szkoły Policealnej Opieki Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim oraz dla Szkoły Policealnej Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim w miesiącu styczniu 2024 r. wypłacona została według stawek z poprzedniego tj. 2023 roku (z uwzględnieniem metryczki subwencji oświatowej na 2023 rok). Natomiast od miesiąca maja 2024 roku będzie wypłacana zaktualizowana kwota dotacji uwzględniająca w/w przepisy.

Ponadto należy podnieść, iż Skarżący w treści skargi zarzuca organowi brak wyjaśnień oraz odpowiedzi na pytania, **o które w rzeczywistości nie pytał**. Na wszystkie pisma, wiadomości mailowe oraz na zadawane pytania organ udziela właściwej odpowiedzi. Organ dotujący nie ma jednak obowiązku przedstawiania sposobu wyliczenia dotacji, kwot wyrównania czy innych kwestii bez odpowiedniego zapytania ze strony organu prowadzącego szkołę.

Z uwagi więc na powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę