

UCHWAŁA NR 1402/2023
ZARZĄDU POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM

z dnia 30 sierpnia 2023 r.

w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę.

Na podstawie: art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 i z 2023 r. poz. 572) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 259 i poz. 803) Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przedkłada się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi odpowiedź na skargę Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi na czynność wypłaty dotacji oświatowej za miesiąc czerwiec 2023 r.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Starostę Tomaszowskiego do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżonego organu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1 obejmuje również prawo do udzielania pełnomocnictw procesowych adwokatom i radcom prawnym.

§ 3. Zobowiązuje się Starostę Tomaszowskiego do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tomaszowskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu

1. Mariusz Węgrzynowski.....

(Starosta Tomaszowski)

2. Leszek Ogórek.....

(Wicestarosta)

3. Elżbieta Łojczyk.....

(Członek Zarządu Powiatu)

4. Marek Kubiak.....

(Członek Zarządu Powiatu)

5. Michał Czechowicz.....

(Członek Zarządu Powiatu)

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

Skarżący: Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi
ul. Milionowa 21, 93-105 Łódź
reprezentowana przez
adwokata – Witolda Owczarka

Organ: Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz.
ul. Św. Antoniego 41
97-200 Tomaszów Maz.

Odpowiedź na skargę

(załącznik do uchwały nr 1402/2023 Zarządu Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę)

W odpowiedzi na skargę Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi na czynność ustalenia wysokości należnej dotacji oświatowej, Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz. wnosi o:

- odrzucenie skargi,

względnie:

- oddalenie skargi,

- zasądzenie od skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Na wstępie należy podnieść, iż przedmiotowa skarga złożona została za pośrednictwem niewłaściwego organu. Należy zwrócić uwagę, iż art. 47 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 ze zm.; dalej zwaną również u.f.z.o.) stanowi o czynnościach podejmowanych przez „organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-32 i art. 40-41a”. Na tle przywołanych

przepisów należy stwierdzić, iż organem dotującym jest jednostka samorządu terytorialnego tj. w tym przypadku Powiat Tomaszowski. Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) powiat reprezentuje na zewnątrz starosta. Starosta również kieruje bieżącymi sprawami powiatu. Względnie należy odnotować, iż według niektórych stanowisk organem właściwym jest rada powiatu, która na mocy art. 38 ust. 1 u.f.z.o. została wyposażona w kompetencje do ustalenia między innymi trybu udzielania i rozliczania dotacji. Należy jednak zwrócić uwagę, iż uchwała nr XLVI/383/2018 Rady Powiatu w Tomaszowie Maz. z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom niepublicznym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2018 r. poz. 2896), określa wzór wniosku **o udzielenie dotacji oświatowej**, którego adresatem jest Starosta Powiatu Tomaszowskiego.

W dalszej kolejności należy wskazać, iż jak podniósł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w postanowieniu z dnia 3 września 2020 r. sygn. I SA/Łd 348/20: „Zaskarżona przez stronę czynność w postaci wypłaty zaniżonej kwoty dotacji nie wchodzi w zakres któregośkolwiek z przepisów wymienionych w art. 47 u.f.z.o., w związku z czym czynność ta nie należy do kognicji sądów administracyjnych. Sąd podziela ukształtowaną w tym zakresie linię orzeczniczą (por. postanowienia NSA z 30 czerwca 2020 r. I GSK 629/20 oraz z 10 kwietnia 2019 r. I GSK 453/19, a także postanowienie WSA z 31 lipca 2020 r. I Sa/Bd 346/20)”. W tym zakresie należy zwrócić uwagę, iż większość wskazywanych w skardze przepisów u.f.z.o., które zdaniem skarżącego zostały naruszone, nie znajduje się w katalogu przepisów wymienionych w art. 47 u.f.z.o. Do katalogu tego nie należy również art. 43 u.f.z.o. stanowiący normatywną podstawę czynności aktualizacji kwoty dotacji.

Z ostrożności procesowej należy również wskazać, iż przedmiotowa skarga jest całkowicie bezzasadna, co może skutkować również jej oddaleniem. Aktualizacja oraz ustalenie wysokości należnej kwoty dotacji oświatowej przez Powiat Tomaszowski nastąpiło zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności ustawą z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, ustawą z dnia 01 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2666) oraz rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2820). Zastosowane stawki (kwoty) dotacji są w konsekwencji również całkowicie zgodne z Metryczką subwencji oświatowej 2023 dla powiatu tomaszowskiego.

Zasady aktualizacji kwoty dotacji oświatowej zostały określone w art. 43 i 45 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Dotacja wypłacana jest w 12 częściach od początku roku budżetowego, gdzie w pierwszych miesiącach nie są jeszcze znane dane i wskaźniki dotyczące roku bieżącego, dlatego też dotacja na ucznia przekazywana jest według stawek z poprzedniego roku. Następnie, zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami należy tak ustalić wysokość przyszłych części dotacji, aby suma wszystkich części dotacji wyniosła tyle, ile wynosi ostateczna kwota dotacji (dotacji na jednego słuchacza). **Od aktualnej wysokości dotacji należy odjąć sumę części dotacji przekazanej na ucznia do miesiąca aktualizacji włącznie. Tak uzyskaną różnicę należy wypłacić w pozostałych do końca roku budżetowego częściach dotacji.** Dodatkowo przepis art. 43 ust. 5 w/w ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przewiduje, iż w przypadku wyrównywania kwoty dotacji, średnia arytmetyczna kolejnych przekazywanych części dotacji na ucznia, począwszy od pierwszego dnia obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji, może zwiększyć się maksymalnie o 50% albo zmniejszyć się maksymalnie o 25% średniej arytmetycznej części dotacji przekazanych na ucznia od początku roku budżetowego do dnia poprzedzającego pierwszy dzień obowiązywania zaktualizowanej kwoty dotacji. Jednakże zgodnie z art. 40 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz.U. z 2022r. poz. 2666), **w roku 2023 do dotacji udzielanej** na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, niepublicznemu liceum ogólnokształcącemu dla dorosłych, niepublicznej branżowej szkole II stopnia oraz niepublicznej szkole policealnej **nie stosuje się przepisu art. 43 ust. 5 w/w ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.**

Zgodnie z w/w przepisami wyliczono wysokość miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia w 2023 roku dla powiatu tomaszowskiego w szkołach policealnych Żak w Tomaszowie Mazowieckim.

Poniżej przedstawiono przykładowy sposób wyliczenia stawki dotacji dla Szkoły Policealnej Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim:

Stawka w okresie styczeń-kwiecień 2023 r. wynosiła 573,80 zł (to stawka z roku 2022)

$$573,80 \text{ zł} \times 4 \text{ miesiące} = 2\,295,20 \text{ zł}$$

(2 295,20 zł to kwota dotacji przekazanej na jednego słuchacza w okresie styczeń-kwiecień 2023 roku)

Stawka na jednego słuchacza wyliczona według metryczki subwencji oświatowej na 2023 rok to 497,69 zł

$$497,69 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 5\,972,28 \text{ zł}$$

(5 972,28 zł to kwota dotacji przypadająca na jednego słuchacza w 2023 r.)

Od aktualnej wysokości dotacji należy odjąć sumę części dotacji przekazanej na ucznia do miesiąca aktualizacji włącznie.

$$5\,972,28\text{ zł} - 2\,295,20\text{ zł} = 3\,677,08\text{ zł}$$

Tak uzyskaną różnicę należy wypłacić w pozostałych do końca roku budżetowego częściach dotacji.

$$3\,677,08\text{ zł} / 8\text{ miesięcy} = 459,64\text{ zł}$$

Stawka obowiązująca od maja 2023 roku wynosi 459,64 zł.

Zgodnie z powyższym wysokość miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia w 2023 roku dla powiatu tomaszowskiego w Szkole Policealnej Medycznej „Żak” w Tomaszowie Maz. wynosi **573,80 zł** w okresie styczeń-kwiecień 2023 roku i **459,64 zł** od maja 2023 roku.

W analogiczny sposób wyliczone zostały stawki dla pozostałych szkół policealnych „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim.

Należy również zauważyć, iż Centrum Nauki i Biznesu Żak Sp. z o. o., ul. Milionowa 21, 93-105 Łódź, będąca organem prowadzącym szkół Żak w Tomaszowie Mazowieckim, otrzymywała w terminie odpowiedzi na swoje zapytania dotyczące stawek (pismo OIS.4331.40.2023 z dnia 29.06.2023 r.) i wypłaconych kwot dotacji w czerwcu 2023 roku (pismo OIS.4331.42.2023 z dnia 25.07.2023 r.), w tym przedstawione powyżej wyliczenie.

Dowód: pismo nr OIS.4331.40.2023 oraz nr OIS.4331.42.2023

Podsumowując należy stwierdzić, iż w miesiącu czerwcu 2023 roku **nie wystąpiła wypłata zaniżonej kwoty dotacji** dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim, Szkoły Policealnej Opieki Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim oraz Szkoły Policealnej Medycznej „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim.

Z uwagi więc na powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę