

UCHWAŁA Nr III/5/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 stycznia 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2023 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Tomaszowski

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu 2023 roku.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr LXIII/360/2022 Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 15 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok i Uchwałę Nr LXIII/359/2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 - 2043 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok, ustalono:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 162.619.176,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 175.816.757,00 zł,
- deficyt budżetu – 13.197.581,00 zł.

Badany deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała sfinansowanie deficytu przychodami z kredytu. Przychodami z tytułu kredytu jednostka planuje również spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.253.699,44 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 6 treści uchwały budżetowej ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, z przeznaczeniem: na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2.044.876,71 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 28.681.729,15 zł.

Podsumowując Skład wskazuje, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego 2023 roku.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2023 – 2043, tj. na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia regulę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf, kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023 - 2043, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp indywidualne wskaźniki planowanych i dopuszczalnych spłat długu w poszczególnych latach, przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 6,51 % do 10,97 %,
- w 2024 – 7,13 % do 9,74 %,
- w 2025 – 7,41 % do 9,34 %,
- w 2026 – 6,90 % do 9,12 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2027 – 2043 jednostka wykazuje zapas pomiędzy wskaźnikami. Biorąc pod uwagę obecną sytuację ekonomiczną (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost kosztów związanych z wykonywaniem obligatoryjnych zadań przez samorządy), należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących, co może pogorszyć relacje z art. 243 ww. ustawy. Zatem Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Powiatu powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie Powiatu wynosić będzie 80.083.008,40 zł, co będzie stanowiło 49,25 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone do końca 2043 roku. W 2023 roku rozchody zostaną sfinansowane przychodami z tytułu kredytu, w latach 2024 - 2043 zostaną sfinansowane prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.