

UCHWAŁA NR 563/2020
ZARZĄDU POWIATU W TOMASZOWIE MAZOWIECKIM

z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę.

Na podstawie: art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przedkłada się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi odpowiedź na skargę Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi na czynność w postaci wypłaty zaniżonej kwoty dotacji.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Starostę Tomaszowskiego do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżonego organu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1 obejmuje również prawo do udzielania pełnomocnictw procesowych adwokatom i radcom prawnym.

§ 3. Zobowiązuje się Starostę Tomaszowskiego do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tomaszowskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu

1. Mariusz Węgrzynowski.....

(Starosta Tomaszowski)

2. Leszek Ogórek.....

(Wicestarosta)

3. Elżbieta Łojczyk -----

(Członek Zarządu Powiatu)

4. Marek Kubiak -----

(Członek Zarządu Powiatu)

5. Michał Czechowicz.....

(Członek Zarządu Powiatu)

w Łodzi Skarżący: Centrum Nauki i Biznesu „Żak” sp. z o.o. z/s w Łodzi ul. Milionowa 21, 93-105 Łódź

ul. Św. Antoniego 41 97-200 Tomaszów Maz.

Odpowiedź

z. dnia 28 września 2020 r. w sprawie wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedzi na skargę)

zarządu Powiatu Tomaszowskiego, dotyczącą wypłaty dotacji, Zarząd Powiatu w Tomaszowie Maz. wnosi o:

- oddalenie skargi,
- zasądzenie od skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Na wstępie należy podnieść, iż przedmiotowa skarga złożona została za pośrednictwem niewłaściwego organu. Należy zwrócić uwagę, iż art. 47 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych stanowi o czynnościach podejmowanych przez „organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-32 i art. 40-41a”. Na tle przywołanych przepisów należy stwierdzić, iż organem dotującym jest jednostka samorządu terytorialnego tj. w tym przypadku Powiat Tomaszowski. Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym powiat reprezentuje na zewnątrz starosta. Starosta również kieruje bieżącymi sprawami powiatu. Względnie należy odnotować, iż według niektórych stanowisk organem właściwym jest rada powiatu, która na mocy art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych została wyposażona w kompetencje do ustalenia między innymi trybu udzielania i rozliczania dotacji. Należy jednak zwrócić uwagę, iż uchwała nr XLVI/383/2018 Rady Powiatu w Tomaszowie Maz. z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówkom niepublicznym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2018 r., poz. 2896), określa wzór wniosku o **udzielenie dotacji oświatowej**, którego adresatem jest Starosta Powiatu Tomaszowskiego. Odnosząc się natomiast do meritum skargi, należy z całym przekonaniem podnieść, iż przedmiotowa skarga jest całkowicie bezzasadna i winna zostać oddalona. Skarżący podnosi, iż wypłacona została zaniżona kwota dotacji oświatowej przysługującej na słuchaczy: Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim za miesiąc lipiec 2020 r. w kwocie 6 493,44 zł. Zarzuty skarżącego są całkowicie bezzasadne, a to w szczególności z uwagi na następujące okoliczności:

- Przy wyliczeniu części dotacji oświatowej za miesiąc lipiec br. nie mogła być uwzględniona frekwencja lutowa uczniów (czyli spełnienie przez ucznia obowiązku uczestniczenia w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w miesiącu lutym 2020 r.) w zawodzie technik rachunkowości semestr II i III, jak i technik informatyk semestr II i III z uwagi na fakt, iż wg stanu na 01.07.2020 r. wykazanego przez Centrum Nauki i Biznesu „Żak” Sp. z o.o. w informacji miesięcznej o liczbie uczniów z dnia 03.07.2020 r. (tożsame ze stanem na 01.06.2020 r. wykazanego przez Centrum Nauki i Biznesu „Żak” Sp. z o.o. w informacji miesięcznej o liczbie uczniów z dnia 05.06.2020 r.) w/w semestry były zerowe (nie było uczniów). Należy zauważyć, że uczniów na w/w semestrach nie było już od marca 2020 r., co zostało wykazane przez Centrum Nauki i Biznesu „Żak” Sp. z o.o. w przekazywanych informacjach miesięcznych o liczbie uczniów. Zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacje przekazywane są **na ucznia będącego w danym miesiącu roku budżetowego uczniem w szkole**. W związku z powyższym w/w część dotacji nie mogła zostać naliczona i **wypłacona**. Dotyczy to kwoty 7 435,99 zł.

- Skarżący nie potrafi prawidłowo policzyć wysokości przedmiotowej dotacji wskazując kwotę rzekomej niezgodności w otrzymanej dotacji za lipiec 2020 r. w kwocie 6 493,44 zł. Poniżej zaprezentowany został sposób wyliczenia kwoty 7 435,99 zł: technik rachunkowości semestr II: 4 słuchaczy x 122,63 zł (stawka dotacji) = 490,52 zł, technik rachunkowości semestr III: 7 słuchaczy x 122,63 zł (stawka dotacji) = 858,41 zł, technik informatyk semestr II: 16 słuchaczy x 289,86 zł (stawka dotacji) = 4 637,76 zł, technik informatyk semestr III: 5 słuchaczy x 289,86 zł (stawka dotacji) = 1 449,30 zł. $490,52 \text{ zł} + 858,41 \text{ zł} + 4 637,76 \text{ zł} + 1 449,30 \text{ zł} = 7 435,99 \text{ zł}$ Powyższe stawki zgodne są z Metryczką subwencji oświatowej 2020 dla powiatu tomaszowskiego oraz Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 grudnia 2019r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 (Dz. U. 2019, poz. 2446).

Zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych miesiąc czerwiec br. był miesiącem aktualizacji kwoty dotacji, a od miesiąca lipca obowiązują zaktualizowane stawki. Dotacja wypłacona za okres od stycznia do czerwca br. przeliczona została według nowych stawek obowiązujących w 2020 r., zgodnych z w/w metryczką subwencji oświatowej 2020 dla powiatu tomaszowskiego oraz rozporządzeniem MEN, jednakże bez uwzględnienia (w okresie od marca br.) przedstawionych powyżej semestrów kształcenia w zawodach technik rachunkowości i technik informatyk. W miesiącu lipcu wraz z transzą należną za dany miesiąc, wypłacone zostało wyrównanie kwoty dotacji od stycznia 2020 roku. Należy podnieść, iż dotacja oświatowa należna danej szkole jest jedną dotacją na dany rok budżetowy, która przekazywana jest na rachunek bankowy szkoły w 12 częściach (vide: art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych). Dlatego też istnieje możliwość korygowania dotacji w kolejnych częściach tak, aby całość dotacji wypłacona była prawidłowo. Dopiero po zakończeniu roku budżetowego, w razie stwierdzenia, iż dotacja za dany rok budżetowy wypłacona została nienależnie lub w nadmiernej wysokości zasadnym staje się wydanie w tym zakresie odpowiedniej decyzji administracyjnej. Stąd argumentacja skarżącej, iż gmina/powiat bez wydania decyzji nie może samodzielnie dokonać potrącenia z kolejnej transzy dotacji jest nietrafiona. Dodatkowo należy podnieść, iż w dniu 04.09.2020 r., drogą mailową wpłynęła korekta informacji miesięcznych o liczbie uczniów w Szkole Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Tomaszowie Mazowieckim, dotycząca okresu od marca do sierpnia 2020 r., zawierająca skorygowaną frekwencję za miesiąc luty 2020 r. (w załączeniu). Z uwagi na powyższe nastąpiło ponowne przeliczenie dotacji należnej za okres od stycznia br. dla w/w szkoły. W okresie od marca do sierpnia br. nie została uwzględniona frekwencja lutowa uczniów w zawodzie technik rachunkowości semestr II (4 osoby), jak i technik informatyk semestr II (16 osób), gdyż zgodnie z art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacje przekazywane są na ucznia będącego w danym miesiącu roku budżetowego uczniem w szkole, a jak wynika z w/w korekt i załączonego do nich wyjaśnienia, od marca 2020 roku dane semestry nie kontynuowały nauki. Kwota wynikająca z braku uwzględnienia w/w semestrów w poszczególnych miesiącach, (dotyczy okresu marzec-sierpień 2020 r.), w tym w miesiącu lipcu, to 5 128,28 zł. technik rachunkowości semestr II: 4 słuchaczy x 122,63 zł (stawka dotacji) = 490,52 zł, technik informatyk semestr II: 16 słuchaczy x 289,86 zł (stawka dotacji) = 4 637,76 zł, $490,52 \text{ zł} + 4 637,76 \text{ zł} = 5 128,28 \text{ zł}$ W rezultacie ponownego przeliczenia dotacji należnej za okres od stycznia br. dla w/w szkoły

(bez uwzględnienia powyższej kwoty w poszczególnych miesiącach od marca do sierpnia), nastąpi dodatkowe wyrównanie kwoty dotacji, w tym za miesiąc lipiec. Z uwagi więc na powyższe wnoszę jak na wstępie.